

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.186 din 9 mai 2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.186 din 9 mai 2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise (nr.b584/18.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/4.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D128 din 5.02.2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art.10 din Legea nr.186/2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise, republicată, cu modificările ulterioare, intervenția legislativă vizând, potrivit Expunerii de motive, *„inserarea burselor de creație printre variantele de care creatorii pot beneficia din partea autorităților și instituțiilor publice prin intermediul unui proiect”*, precum și clarificarea referitoare la *„cheltuielile ce pot fi acoperite de o astfel de bursă, cine anume o poate oferi și este beneficiarul, în cele din urmă, al drepturilor patrimoniale ale operelor create în cadrul burselor acestora”*.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că prezenta propunere are implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit cărora este obligatorie **solicitarea unei informări din partea Guvernului**, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la **obligativitatea întocmirii unei fișe financiare**, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea nr.69/2010 responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Din redactarea **Expunerii de motive** nu reiese ca soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, așa cum prevede art.6 alin.(1) teza a doua din Legea nr.24/2000.

De asemenea, semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi. În plus, nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

4. Pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea **titlului** și a părții introductive a **articolului unic**, astfel:

„Lege pentru modificarea art.10 din Legea nr.186/2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise”;

„Articol unic. - Articolul 10 din Legea nr.186/2003 privind susținerea și promovarea culturii scrise, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.929 din 16 noiembrie 2006, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, va fi redat textul preconizat pentru art.10, în cuprinsul căruia se vor regăsi cele 4 alineate propuse, astfel:

„Art.10 - (1) Autoritățile administrației publice ...

(2) Drepturile patrimoniale ...


(3) Autoritățile administrației publice ...

(4) Bursele de creație pot ...”.

5. La textul preconizat pentru **art.10 alin.(3)**, semnalăm că sintagma „*programe de rezidențe de creație*” este insuficient de clară, nefiind definită în cadrul actului normativ de bază sau în intervențiile legislative preconizate, ceea ce afectează predictibilitatea și accesibilitatea normei. Recomandăm revederea textului.

6. La norma propusă pentru **art.10 alin.(4)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, recomandăm reformularea textului, astfel încât să fie prevăzute în mod expres modalitatea de stabilire a cuantumului bursei de creație, precum și persoanele care pot beneficia de astfel de burse și condițiile de acordare.

Totodată, recomandăm revederea sintagmei „*onorariu în bani*”, deoarece, *de plano*, termenul „*onorariu*” este specific contravalorii serviciilor prestate de profesiile liberale.

 **PRESEDINTE**
[Redacted signature]
Dragoș ILIESCU

București

Nr. 162/5.03.2020.

Lege privind susținerea și promovarea culturii scrise

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 929/16 nov. 2006
Lege privind susținerea și promovarea culturii scrise

2 modificări prin O.G. nr. 17/2012 M. Of. nr. 611/24 aug. 2012 abrogă, la 31 decembrie 2013, art. 23
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări prin L. nr. 280/2013 M. Of. nr. 679/5 nov. 2013